

РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ



ГІАЛГІАЙ РЕСПУБЛИКА

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ**

П Р И К А З

« 28 » 12 2021 г.

№ 252

г. Магас

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований напри осуществлении регионального государственного экологического надзора, регионального государственного экологического контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Республики Ингушетия» и регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Республики Ингушетия» на 2022 год и плановый 2023-2024

В соответствии со статьями 5 и 44 Федерального закона от 25.06.2021 №248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

приказываю:

Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного экологического контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Республики Ингушетия» и регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Республики Ингушетия» на 2022 год и плановый 2023-2024.

Министр

М.М. Евлоев

Приложение № 1
к приказу Министерство
природных ресурсов и
экологии
Республики Ингушетия

от 2021 г. №

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований
при осуществлении регионального государственного экологического
надзора, регионального государственного экологического контроля
(надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных
территорий на территории Республики Ингушетия», регионального
государственного геологического контроля (надзора) на территории
Республики Ингушетия» на 2022 год и плановый 2023-2024 годов

Магас 2021

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора, регионального государственного экологического контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Республики Ингушетия», регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Республики Ингушетия» на 2022 год и плановый 2023-2024 годов.
Правовое основание разработки программы	Статья 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Постановление Правительства Российской Федерации РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик Программы	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия (Минприроды Ингушетии)
Цели программы	1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований. 2. Совершенствование системы профилактики нарушений обязательных требований.
Сроки и этапы реализации программы	Краткосрочный период – 2022 год; Плановый период – 2023-2024 годы.
Источники финансирования	Бюджет Республики Ингушетия
Ожидаемые результаты	1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностей. 2. Уменьшение количества случаев нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, повышение информированности о способах их соблюдения.

I. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды на 2022 год при осуществлении регионального государственного экологического надзора (далее – Программа) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется Министерством природных ресурсов и экологии Республики Ингушетия (далее – Министерство) при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического надзора.

1.2. Программа реализует положения:

Программа разработана в целях реализации положений:

- Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- постановления Правительства Республики Ингушетия от 27.09.2021 №161 «Об утверждении положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Республики Ингушетия»;

- постановления Правительства Республики Ингушетия от 28.09.2021 №164 «Об утверждении положения о государственном экологическом контроле (надзоре) в Республике Ингушетия»;

- постановления Правительства Республики Ингушетия от 28.09.2021 №156 «Об утверждении положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Республики Ингушетия»;

1.3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные термины и их определения:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Министерством в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для поднадзорных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применения санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении поднадзорных субъектов;

направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с мероприятиями по надзору;

обязательные требования - требования к деятельности поднадзорных субъектов, а также к выполняемой ими работе, имеющие обязательный характер и

установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Ингушетия, а также иными нормативными документами;

поднадзорные субъекты - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Республики Ингушетия и подлежащие региональному государственному экологическому надзору.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

3.1 Цели настоящей Программы и профилактической работы в рамках осуществляемого надзора являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2 Проведение профилактических мероприятий в рамках надзора позволит решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного объектам контроля уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды;
- повышение квалификации кадрового состава департамента;
- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;
- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда контролируемыми лицами;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

III. Принципы проведения профилактических мероприятий

1. Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

4.1. принцип информационной открытости - доступность для населения и поднадзорных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно - коммуникационных технологий);

4.2. принцип полноты охвата - максимально полный охват профилактическими мероприятиями населения и поднадзорных субъектов;

4.3. принцип обязательности - обязательность проведения профилактических мероприятий Министерством;

4.4. принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении,

4.5. принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

2.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

Вид осуществляемого государственного контроля (надзора):

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - надзор)

Предмет осуществляемого государственного экологического контроля:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее также - контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях"), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Ингушетия в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий

Надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных

требований, оценки контролируруемыми лицами обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Объектами государственного экологического контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты), расположенные на особо охраняемых природных территориях.

Учет объектов надзора осуществляется при ведении государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального значения

Надзор осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Под риском причинения вреда (ущерба) понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Министерство при осуществлении надзора относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется решением (приказом) министра (заместителя министра) министерства на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

В зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения одного из плановых контрольных (надзорных) мероприятий составляет:

- для объектов категории среднего риска - 1 раз в 4 года;
- для объектов категории умеренного риска - 1 раз в 5 лет;
- для категории низкого риска - не проводятся.

В отношении объектов надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска объекта контроля, так и снижения категории риска объекта контроля для тех

контролируемых лиц, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде контролируемыми лицами, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность.

В рамках осуществления надзора в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого рисков, проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка;

Сведения о нормативном правовом акте, устанавливающем порядок организации и осуществления государственного экологического контроля:

Постановление Правительства Республики Ингушетия от 27.09.2021 №161 «Об утверждении положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Республики Ингушетия»;

2.2. Характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Осуществление хозяйственной и иной деятельности контролируемыми лицами на территории Республики Ингушетия несет определенные риски причинения вреда окружающей среде.

Основным риском является антропогенное воздействие на окружающую среду и загрязнение ее компонентов.

Исходя из предполагаемых рисков, проблемой, на решение которой направлены мероприятия Программы, является причинения вреда окружающей среде, вследствие нарушения природоохранного законодательства контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на информирование и доведение до контролируемых лиц обязательных требований природоохранного законодательства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых правонарушений.

IV. Виды формы профилактических воздействий

Министерство осуществляет следующие виды и формы профилактических воздействий:

5.1. подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в сфере охраны окружающей среды;

5.2. информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем разъяснения работы в средствах массовой информации и иными способами;

5.3. разработка и опубликование на сайте Министерства руководства по соблюдению обязательных требований;

5.4. проведение семинаров и конференций с руководителями хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

5.5. в случае изменения обязательных требований подготовка и размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, о сроках и порядке вступления их в действие;

5.6. рекомендации о проведении необходимых организационных, мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

5.7. обеспечение обобщения практики осуществления государственного экологического надзора за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в сфере охраны окружающей среды на территории Республики Ингушетия и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5.8. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, установленных ч. 1 ст. 49, п. 2 ст. 60 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

V. Способы реализации Программы

6.1. Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, осуществляется ответственными исполнителями на основании плана-графика в соответствии с приложением № 2 к настоящему приказу.

VI. Мониторинг реализации Программы

7.1. Сведения о результатах профилактической работы за год размещаются в Обзоре правоприменительной практики организации и осуществления регионального государственного экологического надзора.

Приложение № 2
к приказу Министерство
природных ресурсов и
экологии
Республики Ингушетия
от 2021 г. №

**План-график
профилактики нарушений обязательных требований законодательства
в сфере охраны окружающей среды на 2022 год**

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ответственные исполнители
1	2	3	4	5
1	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в сфере охраны окружающей среды (далее - обязательные требования)	постоянно	поднадзорные субъекты	Отдел государственного экологического надзора
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	1 раз в полугодие	поднадзорные субъекты	Отдел государственного экологического надзора
3	Разработка и опубликование на сайте министерства руководства по соблюдению обязательных требований	по мере необходимости	поднадзорные субъекты	Отдел государственного экологического надзора
4	Проведение семинаров с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями, учреждениями и организациями по вопросам соблюдения обязательных требований	ежеквартально	поднадзорные субъекты	Отдел государственного экологического надзора

5	В случае изменения обязательных требований подготовка и размещение на сайте министерства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, о сроках и порядке вступления их в действие. Также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	поднадзорные субъекты	Отдел государственного экологического надзора
6	Обеспечение обобщения практики осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в сфере охраны окружающей среды на территории Республики Ингушетия, и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	1 раз в год	поднадзорные субъекты	Отдел государственного экологического надзора
7	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, установленных ч. 1 ст. 49, п. 2 ст. 60 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	по мере необходимости	поднадзорные субъекты	Отдел государственного экологического надзора